

Bogotá D.C., 17 de diciembre de 2024

Fecha: 2024-12-17 12:49:07

Anexos: CON ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

Doctora

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General de Organismos de Control

CONCEJO DE BOGOTÁCorreo-e: secretariageneral@concejobogota.gov.cocorrespondencia@concejobogota.gov.co

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 18-12-2024 10:12:22

2024ER29771 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SUBSECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y J**DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA****ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 1356-2024 - SEGURIDAD****OBS: ---****Asunto:** Proposición 1356 de 2024 - Rads. No. 1-2024-79480, 1-2024-79485

Estimada doctora Vizcaíno,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia¹ (SDSCJ) da respuesta íntegra, en el marco de sus competencias, a continuación.

1. "Avances del Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" en Política de Drogas:

- Relacione de manera clara los aspectos del Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura" que están relacionados con la política de drogas y que son competencia de la Secretaría de Seguridad.

- Describa el avance en cada uno de ellos, aportando evidencias de las acciones realizadas y los resultados obtenidos".

R. Bogotá tuvo una Política Pública Distrital de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, D.C. adoptada mediante el Decreto Distrital 691 de 2011, que estuvo vigente hasta el año 2021. Por orientación del CONPES Distrital, antes de la formulación de una nueva Política Distrital en la materia, era necesario adelantar la evaluación de dicha política. Esta evaluación fue adelantada por la Secretaría Distrital de Salud y para el año 2024, una vez formulado el Plan Distrital de Desarrollo, en el mes de noviembre, dicha Secretaría convocó a las entidades distritales al proceso de formulación que será orientado desde el Comité Distrital de Estupefacientes. La Política Nacional de Drogas, *Sembrando Vida Desterramos el Narcotráfico 2023-2033*, se convierte en uno de los referentes orientadores para el proceso de formulación Distrital.

Historicamente se han considerado varios elementos orientadores centrales en la política, relativos a los asuntos del tráfico y consumo de drogas, que son:

1. La prevención de la vinculación al consumo.

¹ La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 "Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones" y en el Decreto 413 de 2016 "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones".

2. La prevención de la vinculación al comercio y expendio de drogas, particularmente de las poblaciones con mayores vulnerabilidades frente al consumo y a la vinculación al delito. Esta visión supone la incorporación de los enfoques diferenciales poblacionales, étnicos, de ciclo vital, entre otros.
3. El control de los delitos asociados al comercio de sustancias ilegales y la afectación integral de la cadena económica integral asociada al delito.
4. La atención de las poblaciones con consumo problemático de drogas.

Los procesos de formulación de las Políticas Públicas Distritales incorporan la aplicación de los enfoques diferenciales en cada etapa, por lo cual, el enfoque étnico podría ser uno de los orientadores del proceso integral desde su formulación hasta sus fases de implementación, seguimiento y evaluación. Los enfoques que queden definidos en la política, serán el resultado del proceso de formulación y los énfasis derivados de los diagnósticos y del proceso de participación mismo.

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 "*Bogotá Camina Segura*", adoptado mediante el Decreto 927 de 2024, el día 7 de junio, la SDSCJ asume competencias clave relacionadas con la formulación de la Política Distrital de Sustancias Psicoactivas, como instrumento para identificar las principales problemáticas asociadas a este fenómeno y crea una ruta efectiva de atención al consumo de estupefacientes en la ciudad.

La política en mención, plantea una aproximación integral al fenómeno de las drogas, abarcando tanto la prevención del consumo como la reducción de la oferta. Esta política, liderada por la Secretaría Distrital de Salud, reconoce la importancia de la articulación interinstitucional, donde la SDSCJ juega un rol fundamental en el control de la oferta y la reducción del acceso a sustancias ilícitas. Así mismo, esta política establece la necesidad de integrar las acciones de control de la oferta la prevención y atención al consumo, destacando la relación cíclica entre ambos fenómenos.

De manera específica, esta Secretaría se encuentra apoyando la valoración de la efectividad de las estrategias de control o regulación de la oferta como principal determinante de la limitación de su disponibilidad y acceso y, en consecuencia, la desvinculación de la oferta y en lo que se pueda atribuir, a la reducción del consumo, buscando la transformación de sus efectos negativos.

La SDSCJ participa en la identificación, investigación y desarticulación de estructuras criminales dedicadas al microtráfico, mediante un trabajo coordinado con la Fiscalía General de la Nación y la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG). Este aspecto es fundamental en la estrategia de seguridad del Plan Distrital de Desarrollo el cual plantea el "*Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales*". Para ello, se trabaja en fortalecer las capacidades operativas y tecnológicas con el fin de enfrentar el crimen organizado y el tráfico de drogas. Esta tarea implica la identificación de puntos críticos de comercialización y el uso de tecnología de vigilancia y análisis de inteligencia criminal para desarticular las redes de tráfico.

Finalmente, la prevención de la vinculación a la oferta de drogas es otra línea de acción destacada y desde esta Secretaría se promueven estrategias para evitar que personas, especialmente jóvenes, se vinculen al microtráfico. Este plan de acción incluye la implementación de programas de prevención del reclutamiento criminal, en articulación con la Secretaría de Educación y la Secretaría de Integración Social.

En relación con los resultados, durante el período comprendido entre el año 2020 y el 30 de agosto de 2024, han sido afectados 187 grupos delincuenciales dedicados al tráfico de estupefacientes y delitos conexos, dejando un total de 1266 capturas.

Por otra parte, durante el año 2024, 20 grupos se encuentran en investigación por el delito de tráfico de estupefacientes y delitos conexos y 16 grupos han sido afectados, como se presenta en la tabla, a continuación:

Tabla 1. Grupos delincuenciales afectados por el delito de tráfico de estupefacientes en Bogotá.

AÑO	VIGENTES	GRUPOS AFECTADOS	CAPTURAS
2020	49	41	232
2021	16	46	307
2022	18	45	310
2023	33	39	281
2024	20	16	136

Fuente: Inventario Criminal Unificado. SDSCJ. Corte 30/08/2024. Datos consultados el 12 de diciembre del 2024, sujeto a cambio.

A continuación, se presentan los programas y el avance de cada uno de ellos:

Programa 3. Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales con mejores capacidades y activos tecnológicos.

- Actualización de la política pública antidrogas y de prevención del consumo de sustancias psicoactivas con una dimensión urbana, teniendo en cuenta la prevención del consumo en menores de edad.

Programa 4. Servicios centrados en la justicia.

- Ampliar las estrategias de prevención, reducción de daños y riesgos, así como de superación del consumo de sustancias psicoactivas y justicia terapéutica; generando condiciones para que las y los adolescentes y jóvenes cuenten con oportunidades para desarrollar proyectos de vida autónomos y sostenibles en el marco de la legalidad.

Bogotá implementa, desde el año 2020, el Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas (PSJTD) iniciativa que empieza a explorarse en el país, en 2016, por iniciativa de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD / OEA), el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Ministerio de Salud y Protección Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

El PSJTD encuentra fundamento en las Cortes de Drogas de los Estados Unidos y los Tribunales de Tratamiento de Drogas (TTD) que se implementan en distintos países del mundo.

¿Qué es el Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas?

- Es una manera de hacer frente a la delincuencia juvenil y adolescente que propone una modalidad de juzgamiento especial para adolescentes que incurren en delitos como consecuencia del consumo de sustancias psicoactivas.
- Es una estrategia que busca ofertar tratamiento basado en evidencia y bajo supervisión judicial a jóvenes inmersos en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes.
- Es una estrategia psicoeducativa que busca reducir el consumo problemático de drogas y disminuir la reiteración en el delito.
- Es una respuesta alternativa a la privación de la libertad para los delitos relacionados con drogas.

¿Qué se busca con la implementación del PSJTD?

- Garantizar el acceso a un tratamiento basado en evidencia a adolescentes que se ven inmersos en delitos y presentan consumo problemático de sustancias psicoactivas.
- Prevenir delitos relacionados con drogas.
- Reducir la reincidencia o la reiteración en el delito promoviendo la inclusión social de las y los adolescentes.

¿Cómo se estructura el PSJTD?

Este Programa, se ha estructura a partir de tres componentes, que son:

- **Terapéutico:** Supone el despliegue de un modelo de atención psicosocial basado en evidencia que incluye:
 1. Atención por trastornos asociados al consumo de sustancias psicoactivas.
 2. Estrategias psicoeducativas para el manejo de la ansiedad, la impulsividad y el fortalecimiento de la reflexividad.
 3. Estrategias de prevención de recaídas.
- **Restaurativo:** Supone el despliegue de un proceso de intervención psicosocial y pedagógica orientada a promover:
 1. Atención psicosocial con enfoque restaurativo para las víctimas.
 2. Atención psicosocial con enfoque restaurativo orientada a movilizar la responsabilidad activa y la reparación con la persona ofensora.
 3. Despliegue de un proceso pedagógico centrado en la generación de habilidades socioemocionales y la gestión constructiva y cuidadosa de la vida, los vínculos y las relaciones.
- **Inclusión social:** Se desarrolla en el marco del **Programa de Reintegro Familiar y Atención en el Egreso** y oferta:
 1. Formación académica flexible.
 2. Formación en artes, oficios desde un enfoque de generación de competencias.
 3. Inmersión comunitaria desde un enfoque de participación, territorio y ciudadanía.

En el caso de Bogotá, este programa (denominado hoy por el Ministerio de Justicia y el Sistema Nacional de Coordinación de Responsabilidad Penal Adolescente (SNCRPA) como “Programa de Justicia Juvenil Terapéutica”) hace parte del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa y brinda:

- Atención psicosocial con enfoque restaurativo a las víctimas directas e indirectas.
- Intervención psicosocial con enfoque terapéutico a las y los ofensores.
- Atención con enfoque restaurativo a las y los ofensores.
- Atención psicosocial y psicoeducativa a los sistemas familiares y redes del cuidado de víctimas y ofensores/as.
- Grupos de apoyo para la prevención de recaídas.

¿Cómo se vinculan las y los adolescentes y jóvenes?

Las y los adolescentes son remitidos por las autoridades judiciales del SRPA, a través de distintas rutas de ingreso:

- **Ruta Principio de Oportunidad:** atiende adolescentes y jóvenes antes de la sanción. Las y los jóvenes son remitidos por la fiscalía previa legalización de la suspensión a prueba por parte de un juez con función de control de garantías. En esta ruta las y los adolescentes y jóvenes tienen entre 16 y 22 años. El proceso de atención toma entre 10 y 12 meses. Culminado este periodo inicia la fase de seguimiento que puede durar entre 6 y 12 meses adicionales con asistencia a los grupos de prevención de recaídas.
- **Ruta Adolescentes en ejecución de la sanción:** atiende adolescentes y jóvenes que ya fueron declarados responsables por la comisión de una conducta delictiva y se encuentran cumpliendo su sanción. Los jóvenes son remitidos por los juzgados con función de conocimiento. En esta ruta las y los jóvenes tienen entre 17 y 26 años. El proceso de atención toma entre 12 y 18 meses. Culminado este periodo inicia la fase de seguimiento que puede durar entre 6 y 12 meses adicionales con participación a los grupos de prevención de recaídas.
- **Ruta Atención a Situaciones Tipo III:** atiende casos de jóvenes que se ven inmersos en delitos en el contexto de los colegios (Ley 1620 de 2013). Trata de evitar el proceso penal y la sanción. Los casos pueden ser remitidos por los colegios, la SED, las DILE, las Defensorías de Familia o la Fiscalía General de la Nación. En esta ruta las y los adolescentes y jóvenes tienen entre 15 y 18 años. El proceso de atención toma entre 10 y 12 meses. Culminado este periodo inicia la fase de seguimiento que puede durar entre 6 y 12 meses adicionales con asistencia a los grupos de prevención de recaídas.
- **Ruta de Mediación Penal:** atiende adolescentes y jóvenes vinculados a delitos de naturaleza querellable, gracias a la remisión que hace la Fiscalía General de la Nación (Convenio 1602 de 2023). En esta ruta las y los adolescentes y jóvenes tienen entre 16 y 25 años. El proceso de atención toma entre 10 y 12 meses. Culminado este periodo inicia la fase de seguimiento que puede durar entre 6 y 12 meses adicionales con asistencia a los grupos de prevención de recaídas.

¿En qué consiste el seguimiento judicial?

El seguimiento del proceso de atención en audiencia le otorga el sello de identidad al Programa, estas resaltan el rol pedagógico de la autoridad judicial, favorecen la adherencia de las y los jóvenes,

garantizan la participación corresponsable de las familias y las redes del cuidado y refuerzan los logros alcanzados en el proceso de atención.

Las audiencias de seguimiento han sido impulsadas en Colombia por el Consejo Superior de la Judicatura (Acuerdo PCSJA22-11995 del 8 de septiembre de 2022) y han contado con el apoyo de la Embajada de los Estados a través de la Sección de Asuntos Antinarcóticos y Aplicación de la Ley (INL) y la Asociación Nacional de Tribunales de Tratamiento de Drogas (ANDCP). Las audiencias de seguimiento se realizan a lo largo del proceso de intervención cada dos meses.

Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo.

Desarrollar programas de prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

En materia de prevención, la SDSCJ en cabeza de la Subsecretaría de Acceso a la Justicia diseñó y viene implementando el Programa Distrital de Prevención del Delito Juvenil y Adolescente “La CON-VIVENCIA..., tu mejor jugada”.

Este Programa, liderado por la Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, conjuga acciones de prevención primaria, secundaria y terciaria y tiene como destinatario/as a adolescentes y jóvenes entre los 14 y los 28 años:

- Vinculado/as a contextos escolares.
- Que vean amenazados o vulnerados sus derechos.
- Que incurran reiterativamente en Situaciones Tipo II (Ley 1620 de 2013) y a pesar de las intervenciones del colegio, la conducta permanezca o se afiance.
- En riesgo de vinculación o utilización en el delito.
- Que hayan entrado en contacto con el SRPA.
- A sus familias y/o redes del cuidado o del afecto.

“La CON-VIVENCIA..., tu mejor jugada” busca prevenir la instrumentalización, uso y utilización de niños, niñas, adolescentes en la comisión de delitos por parte de organizaciones criminales.

¿Cuáles son los objetivos de este Programa?

El Programa busca:

- Desarrollar habilidades socioemocionales y comportamientos prosociales.
- Generar herramientas para desenvolverse en entornos de conflictividad.
- Promover estrategias adecuadas ante situaciones y propuestas de riesgo.
- Incentivar la prevención del consumo de sustancias psicoactivas.
- Realizar un abordaje psicoeducativo del consumo de sustancias psicoactivas.
- Implementar estrategias de psicoeducación sexual integral.
- Prevenir la victimización y el abuso sexual en adolescentes y jóvenes.
- Promover la participación y la convivencia
- Promover diálogos entre las y los adolescentes y jóvenes y la red social y de servicios de sus barrios y Localidades a partir de un enfoque territorial.
- Fortalecer parentalidades corresponsables y restaurativas.

¿Cómo se vinculan las y los adolescentes y jóvenes a este Programa?

La vinculación al programa puede realizarse:

- Por decisión personal, libre y voluntaria de las y los adolescentes y jóvenes y/o de sus familias.
- Por remisión de los colegios, la Oficina de Convivencia Escolar de la Secretaría de Educación Distrital, las casas de la juventud u otras entidades públicas.
- Por remisión de las Defensorías de Familia (en el marco de las medidas administrativas de garantía y restablecimiento de derechos).
- Por remisión de las y los jueces con función de control de garantías y las Fiscalías del SRPA (de manera directa o a través de las Defensorías de Familia).
- Por remisión de las Juntas de Acción Comunal y/o las organizaciones sociales.
- Por remisión de las Casas de Justicia y otras dependencias de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.

El programa se desarrolla a través de Módulos de Atención Especializada; en el caso del consumo de sustancias psicoactivas, estos son:

- Prevención del consumo de sustancias psicoactivas.
- Abordaje psicoeducativo del consumo de sustancias psicoactivas.
- Grupos de prevención de recaídas.

2. “Programas en Materia de Política de Drogas de la Secretaría de Seguridad:

- Describa detalladamente los programas en materia de política de drogas que la Secretaría de Seguridad implementó en el año 2024. Para cada programa, indique:

Nombre del programa.

Actividades realizadas.

Presupuesto asignado.

Población beneficiada (número de personas y características demográficas).

Alcance e impacto de manera cuantitativa y cualitativa.

- Indique cuáles son los aliados estratégicos de la Secretaría en materia de política de drogas.

- Especifique quiénes son los operadores de los programas, el objeto de los contratos relacionados con el tema de drogas, las actividades realizadas y el valor de los contratos”.

R. Nombre del programa: Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas

Actividades realizadas: Este programa brinda atención psicoeducativa por el consumo de sustancias psicoactivas a adolescentes y jóvenes remitidos por las autoridades judiciales del SRPA, a las víctimas y a las redes familiares o del cuidado de víctimas y ofensores; este trabajo incluye:

- En el caso de las víctimas, atención de carácter psicosocial y psicoeducativo con enfoque de justicia restaurativa y justicia terapéutica por los daños que les fueron ocasionados;
- En el caso de las familias y redes del cuidado, intervención familiar orientada a incidir en el mejoramiento de la convivencia y hacerla co-partícipe del proceso de atención y la generación

de alternativas que permitan superar el consumo de sustancias psicoactivas y las conductas delictivas;

- En el de las y los ofensores, atención con enfoque de justicia restaurativa y justicia terapéutica orientada a incentivar estrategias conductuales que les permitan atenuar el consumo problemático de sustancias psicoactivas, movilizar su responsabilización por la conducta que las y los llevó a entrar en contacto con el sistema de justicia, la comprensión de los daños generados con ocasión de tales conductas, el reconocimiento de las necesidades resultantes de esos daños causados, la estructuración de alternativas de reparación acordes a las necesidades y expectativas de las víctimas, y la generación de habilidades y capacidades para la reintegración familiar, comunitaria y social.

Esto supone:

- Identificar y evaluar factores de riesgo relacionados con el consumo de sustancias psicoactivas (ansiedad, dificultades en las áreas de ajuste, manejo inadecuado de la frustración, la ira o el estrés, desajustes en el locus de control, presencia de violencia intrafamiliar).
- Factores de riesgo relacionados con el delito (falta de regulación emocional, bajo control de la impulsividad, déficit en la empatía, problemas en los esquemas (autoestima, autoconocimiento, autocontrol), presencia de parentalidad permisiva, autoritaria o violenta, deserción escolar o bajo rendimiento académico, bajas habilidades para la vida).
- Identificar y valorar factores de protección (red familiar proactiva, apertura al cambio, responsabilización previa, habilidades prosociales, habilidades para el manejo creativo de normas y límites, habilidades socioemocionales fortalecidas).
- Movilizar dispositivos hermenéuticos, psicoeducativos y psicopedagógicos orientados a minimizar los factores de riesgo y potenciar los factores protectores.
- Activar la capacidad de agencia.
- Proveer habilidades y capacidades para gestionar la vida y asumir constructivamente las conflictividades propias de la convivencia.
- Fortalecer la capacidad reflexiva y movilizar la apertura al cambio.
- Reconocer y activar las redes personales, familiares y comunitarias.
- Activar la ciudadanía, el comportamiento prosocial y las habilidades para la vida.
- Activar valores, habilidades y capacidades que le permitan a la persona tomar las riendas de su vida con sus propias manos.

Presupuesto asignado: En la tabla 2, a continuación, se presentan los recursos invertidos año a año en el período comprendido entre el año 2020 y el 2024, así:

Tabla 2. Recursos invertidos entre 2020 y noviembre de 2024

Presupuesto en cada vigencia	Valor en millones de pesos (\$)
Vigencia 2020	\$29
Vigencia 2021	\$317
Vigencia 2022	\$759
Vigencia 2023	\$1.142

Vigencia 2024

\$1.104

Fuente: Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ. Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024.

Población beneficiada (número de personas y características demográficas): En las tablas 3 y 4, a continuación, se presentan el número de personas atendidas (adolescentes y jóvenes, víctimas, e integrantes de sus redes familiares o del cuidado):

Tabla 3. Personas vinculadas entre 2020 y noviembre de 2024

Vigencia	Número de adolescentes y jóvenes	Número de víctimas	Red de apoyo familiar y comunitaria	Total
Año 2020	116	0	0	116
Año 2021	42	0	149	191
Año 2022	387	14	287	688
Año 2023	281	60	281	622
Enero /nov 2024	135	67	156	358
Total	961	141	873	1.975

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ. Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024.

Nota aclaratoria: En la tabla anterior se presenta para cada año las personas que se vinculan; en la siguiente tabla se presenta el número de personas atendidas entre enero y noviembre de 2024.

Tabla 4. Personas atendidas entre enero y noviembre 2024

Programa	Número de adolescentes y jóvenes ofensores	Número de víctimas	Red de apoyo familiar y comunitaria	Total
Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas – PSJTD	333	101	271	705

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ. Fecha de corte: 1 de diciembre de 2024.

En tal sentido, el número de personas atendidas entre enero y noviembre de 2024 es mayor que el presentado en la tabla anterior; esto se debe a que las personas atendidas en una vigencia pueden continuar en atención en la siguiente vigencia; por esta razón, el número de personas atendidas por año es diferente al número de personas vinculadas.

Alcance e impacto de manera cuantitativa y cualitativa:

Las y los adolescentes atendidos son en su mayoría policonsumidores. En promedio, su patrón de consumo incluye entre 6 y 8 sustancias; las sustancias identificadas de mayor consumo se presentan en la tabla 5, a continuación:

Tabla 5. Sustancias de mayor consumo entre las y los adolescentes y jóvenes atendidos.

Sustancias reportadas en las fichas de consumo	% veces que se ha reportado
Marihuana / Cannabis / Hashish	20,10%
Alcohol	17,91%

Cigarrillo	16,29%
Cocaína/ perico	9,89%
LSD Dietilamina del ácido lisérgico/Ácidos/Trip/	5,75%
Pegante sintético /Boxer	5,62%
Clonazepam/Rivotril	5,17%
2cb, Nexus, 4-bromo-2,5-dimetoxifeniletamina	4,59%
Dick, Cloruro de metilo	3,94%
Popper	2,97%
Basuco	2,20%
Benzodiacepinas	1,94%
Estimulantes sin prescripción	1,23%
Sustancias alucinógenas	0,71%
Tabaco	0,65%
Éxtasis	0,52%
Tranquilizantes sin prescripción	0,39%
Heroína	0,06%
Metilfenidato	0,06%

Fuente: Sistema de información SIRPA – reporte fichas de consumo. Fecha de corte: 11 de diciembre de 2024.

¿Quiénes son las y los adolescentes y jóvenes atendidos?

En la tabla 6, a continuación, se presentan algunos datos sociodemográficos que buscan definir las principales características de las y los adolescentes y jóvenes atendidos en el Programa:

Tabla 6. Distribución porcentual por sexo ofensores/as

Sexo de ofensores (as)	Porcentaje
Hombre	89%
Mujer	11%
Total	100%

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente. Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024

Como puede verse, se trata mayoritariamente de hombres (esta proporción es similar para todas y todos los jóvenes vinculados al SRPA).

Tabla 7. Distribución porcentual por país de nacimiento ofensores/as.

País de nacimiento de ofensor(a)	%
Colombia	96%
Venezuela	4%
Total	100%

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ
Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024

Como puede apreciarse, se trata mayoritariamente de adolescentes y jóvenes colombianos. En el caso de la población venezolana (aunque con baja presencia), las dificultades de atención en salud son mayores.

Tabla 8. Distribución porcentual por edad de los/as ofensores/as.

Edad de ofensor(a) a la remisión	%
14	3%
15	11%
16	23%
17	36%
18	17%
Mayor de 18 años	10%
Total	100%

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ. Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024

La edad de mayor presencia de consumo está en la franja 16 – 17 años. Este dato es coincidente con la edad en que con mayor frecuencia se ven inmersos en delitos. La mayor parte de ellas y ellos se han iniciado en el consumo de sustancias psicoactivas cuando estaban entre los 8 y los 10 años de edad, este es un factor altamente problemático porque es una edad de alta sensibilidad para la formación del cerebro.

Tabla 9. Distribución porcentual según las rutas de ingreso al Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas (PSJTD)

Ruta	Porcentaje
PSJTD - Preselección	60,2%
PSJTD - Ejecución de sanción	25,2%
PSJTD - Principio de oportunidad	14,2%
PSJTD - Mediación	0,2%
Prevención consumo SPA	0,1%
Total general	100,0%

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente.
Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024.

En la tabla 10, a continuación, se presenta el porcentaje de cumplimiento de objetivos del Plan Integral Restaurativo, así:

Tabla 10. Porcentaje de cumplimiento de objetivos del PIR ofensores/as.

Ruta	Año 2023	Enero a noviembre 2024	Promedio
PSJTD - Ejecución de sanción	97%	97%	97%
PSJTD - Principio de oportunidad	98%	99%	98%
Promedio	97%	98%	98%

Fuente: Registros administrativos Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente, SDSCJ Fecha de corte: 10 de diciembre de 2024

Como se evidencia, el porcentaje de cumplimiento de los objetivos de atención trazados durante la etapa de valoración es alto. Esto afirma la eficacia del programa para controlar el consumo problemático de sustancias psicoactivas.

- “Indique cuáles son los aliados estratégicos de la Secretaría en materia de política de drogas”.

Entre las entidades Distritales que son partícipes del Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE) conforme al Decreto 048 de 2009 y el Decreto de 2018, se encuentran: la Secretaría Distrital de Salud (SDS), encargada de la secretaría técnica del consejo; la SDSCJ, con un rol clave en la presidencia de la instancia; y la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS), que aportó su experiencia en la atención a poblaciones vulnerables. Además, participaron otras dependencias distritales como la Secretaría de Educación (SED), la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte (SCRD), y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), cada una contribuyendo desde sus áreas de enfoque.

Asimismo, el CDE contó con la representación de organismos nacionales como el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Parques Nacionales Naturales (PNN) y el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). Estas instituciones complementaron las perspectivas locales con sus enfoques especializados en protección social, preservación ambiental y formación técnica.

Por otro lado, participaron como invitados permanentes y ocasionales actores de la sociedad civil y otros organismos gubernamentales, incluyendo el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON), la Secretaría Distrital de la Mujer (SDM) y el Ministerio de Justicia y del Derecho. Estas entidades aportaron visiones específicas para la inclusión social, la equidad de género y la Política Nacional de Drogas.

Otros de los aliados estratégicos de esta Secretaría son:

- Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD / OEA);
- Embajada de los Estados Unidos;
- Sección de Asuntos Antinarcóticos y Aplicación de la Ley (INL);
- Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC);
- Ministerio de Justicia y del Derecho - Dirección de Política de Drogas y Actividades Relacionadas;
- Ministerio de Salud y Protección Social;
- Sistema Nacional de Coordinación de Responsabilidad Penal Adolescente SNCRPA / Subcomité de Justicia Restaurativa y Justicia Terapéutica - Consejo Superior de la Judicatura;
- Secretaría Distrital de Salud - Dirección de Aseguramiento y Garantía del Derecho a la Salud.

- “Especifique quiénes son los operadores de los programas, el objeto de los contratos relacionados con el tema de drogas, las actividades realizadas y el valor de los contratos”.

R. El Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas es operado de manera directa por la Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente de la SDSCJ, como ya se indicó, este programa inició su operación en el segundo semestre de 2020 y cuenta con un equipo compuesto por 25 profesionales:

- Psicóloga (líder del programa)
- 9 profesionales en Psicología
- 6 profesionales en Trabajo Social
- 6 profesionales en Terapia Ocupacional
- 2 pedagogo / artista
- 1 bachiller – apoyo administrativo

El rol de la SDSCJ en materia de programas relacionados con la Política de drogas se ha centrado principalmente en el acompañamiento y apoyo a la Secretaría Distrital de Salud, entidad responsable de liderar e implementar los programas de prevención, atención al consumo y mitigación de la oferta de sustancias psicoactivas. La Secretaría ha enfocado sus esfuerzos en la coordinación intersectorial, la promoción de entornos protectores y el fortalecimiento de la convivencia en las comunidades más vulnerables.

Durante 2024, la SDSCJ trabajó de forma articulada con la Secretaría de Salud en la planeación e implementación de la jornada distrital de prevención denominada "*ConSUMO Cuidado*", llevada a cabo los días 26, 27 y 28 de junio. Esta jornada incluyó actividades educativas y de sensibilización dirigidas principalmente a niños, niñas y adolescentes en entornos escolares y comunitarios, con el objetivo de prevenir de forma temprana el consumo de sustancias psicoactivas y fortalecer la convivencia en estos espacios. Además, la Secretaría facilitó la identificación y priorización de localidades y comunidades más afectadas por esta problemática, promoviendo el acceso a las intervenciones en los territorios con mayor vulnerabilidad.

De forma complementaria, la SDSCJ participó en la generación de entornos protectores mediante estrategias de fortalecimiento de la convivencia y el acompañamiento a comunidades educativas, especialmente en aquellas donde se identificó un mayor riesgo de consumo juvenil. Estas acciones incluyeron la evaluación de riesgos asociados al consumo en distintos contextos, con el fin de mitigar los factores de riesgo y promover prácticas de prevención.

3. "Articulación con la Nueva Política de Drogas "Sembrando Vida, Desterramos el Narcotráfico 2023-2033":

- Indique, aportando evidencias, cómo se articulan las acciones en materia de política de drogas de la Secretaría de Seguridad con la nueva política de drogas "Sembrando Vida, Desterramos el Narcotráfico 2023-2033".

- Proporcione detalles de las estrategias conjuntas, programas implementados y colaboraciones con otras entidades".

R. La articulación con la Política Nacional de Drogas "Sembrando Vida, Desterramos el Narcotráfico 2023-2033", se ha dado, principalmente, a través de la participación del Ministerio de Justicia y Derecho en las diferentes sesiones ordinarias del Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE), instancia de decisión en el desarrollo de la Política Pública Distrital de Estupefacientes.

Se adjuntan las actas de las sesiones ordinarias del Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE) 2024, donde se evidencia la participación del Ministerio de Justicia y Derecho, a través de su delegada encargada, mediante el Acta No. 14 de 2024.

4. “Estado de la Regulación del Consumo de Sustancias en el Espacio Público (Sentencia C-127 de 2023):

- Describa el rol de la Secretaría de Seguridad en la regulación del consumo de sustancias en el espacio público ordenada por la Sentencia C-127 del año 2023”.

R. La Sentencia C-127 de 2023 de la Corte Constitucional establece nuevos lineamientos sobre la regulación del consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público, con un enfoque en la protección de los derechos fundamentales y el respeto a la autonomía personal. Esta sentencia precisa que las restricciones al consumo en espacios públicos deben ser proporcionales, razonables y no discriminatorias, garantizando el equilibrio entre el derecho al uso del espacio público y la protección de la salud pública y la convivencia ciudadana. En este sentido, la Política Distrital de Sustancias Psicoactivas de Bogotá, se encuentra actualmente en proceso de formulación, teniendo en cuenta los lineamientos establecidos en dicha sentencia, con el fin de asegurar que sus estrategias de control y regulación se adecuen al nuevo marco legal y respondan a los desafíos sociales y de convivencia asociados con el consumo de estas sustancias.

Esta política se orienta a la integración de todas las dimensiones del problema público, abarcando no solo el control de la oferta, sino también la disponibilidad y el acceso a sustancias psicoactivas, así como el carácter multidimensional del consumo. Esto implica la adopción de nuevas metodologías para ajustar las estrategias de control o regulación de la oferta, evaluando su efectividad como principal factor para limitar la disponibilidad y el acceso. Además, se buscará fortalecer la desvinculación de las personas de las redes de oferta, así como la promoción de un consumo responsable.

- “Aporte evidencias de las acciones realizadas, reuniones, documentos e informes relacionados con la implementación de esta sentencia”.

R. En cumplimiento de la sentencia C-127 de 2023, se adjunta el acta de la sesión ordinaria de enero de 2024 del Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE), donde uno de sus apartados aborda la relevancia de dicha sentencia para la inclusión de esta decisión dentro del problema público, así como el acta de la Mesa Técnica con la Bancada Cannábica del Concejo de Bogotá, realizada en agosto de 2024. En esta se discutió la formulación y puesta en marcha de la política pública distrital de sustancias psicoactivas, su plan de acción con metas e indicadores y la incorporación del consumo en el espacio público como uno de los ejes de su construcción.

5. “Proyecto Piloto para la Regulación del Consumo de Sustancias Psicoactivas en el Espacio Público:

- Indique la participación de la Secretaría de Seguridad en el proyecto piloto para la regulación del consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público.

- Describa el estado actual del proyecto y aporte evidencias, incluyendo documentos y actas de reuniones”.

R. La Política Pública Distrital de Sustancias Psicoactivas se articulará con diversas estrategias distritales (poblacionales y ambientales, entre otras), ampliando el alcance de las acciones que contribuyan a transformar de manera robusta el problema público. Un aspecto clave es realizar una revisión y análisis integral de la situación de oferta y demanda de sustancias psicoactivas en el Distrito

Capital, lo que permitirá diseñar respuestas ajustadas al problema y al consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público.

Teniendo en cuenta lo planteado por la Resolución 0001 del 2019 del Consejo Distrital de Estupefacientes, en el marco de la formulación de la Política, se van a integrar mesas con diferentes actores para recolectar propuestas e información contextual sobre el problema público, incluyendo el consumo de este tipo de sustancias en espacio público

6. "Apoyo a "Cannabis al Parque Vol 4" y Presupuesto Designado:

- **Indique si la Secretaría de Seguridad estuvo involucrada en apoyar "Cannabis al Parque Vol 4".**
- **Especifique el presupuesto designado para este apoyo.**
- **Aporte evidencias como actas, documentos y lineamientos que demuestren la continuidad del compromiso de la Secretaría de Seguridad con este evento en los últimos 3 años"**

R. En relación con el evento "Cannabis al Parque Vol 4", no se realizó durante la vigencia del 2024 y, por consiguiente, la SDSCJ no asignó recursos ni implementó una estrategia de acompañamiento para dicha actividad.

El acompañamiento, en años anteriores, se ha realizado con la presencia de los Gestores de Convivencia, quienes intervienen de forma preventiva para mitigar situaciones de riesgo, facilitar la resolución de conflictos y garantizar el respeto por los derechos de todos los participantes. De igual forma, la Secretaría coordina esfuerzos con otras entidades distritales y fuerzas de seguridad, según la magnitud y el perfil de cada evento, para garantizar una respuesta integral en cada uno de estos.

Esperando haber dado respuesta a sus interrogantes, reiterando nuestra disposición de abrir espacios que en el trabajo conjunto contribuyan armónicamente al desarrollo del pacto de ciudad.

Reciba un cordial saludo,



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Aprobó: Alberto Sánchez Galeano – Subsecretario de Seguridad y Convivencia.
Lina María Toro Tamayo – Subsecretaria de Acceso a la Justicia
John Alexander Hincapié Rueda - Jefe Oficina Asesora de Planeación
Consolidó: Nathalia Andrea Rivas Abadía - Contratista Despacho
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez – Asesora Despacho
Anexos: Archivo PDF – Numeral 3 - Acta CDE julio
Archivo PDF – Numeral 3 Acta CDE agosto
Archivo PDF – Numeral 4 - Acta CDE enero 2024
Archivo PDF – Numeral 4 - Mesa técnica bancada cannabica

